

Больше, быстрее, смелее

Десятки упраздненных сертификатов, лицензий и отмененных разрешительных процедур. Этими достижениями хвастается Кабмин, называя их громким словом «дерегуляция». Бизнес же настроен не так благодушно, требуя от властей более значительных и быстрых реформ. Обещают их уже в 2015 году. А пока изучаем – насколько действительно проще стало вести бизнес в Украине. **Екатерина Спорыш, Павел Харламов**

Украина год за годом занимает позорные позиции в рейтинге Doing Business (оценка легкости ведения бизнеса), который составляет Всемирный банк. Например, в 2014 году это было 112 место, в 2015 году – 96 место. Конечно, определенный прогресс виден, но его явно недостаточно. Зарегистрировать, а уж тем более, ликвидировать предприятие – проблема. Получить разрешение на строительство, зарегистрировать право собственности, оформить лицензию или сертификат – дни, недели и даже месяцы потраченного времени и нервов, а также поборы со стороны государственных структур и «придворных фирмочек».

И все-таки, надежда на то, что вести бизнес в нашей стране можно будет без привычных сложностей и коррупции, не угасает. Еще в апреле 2014 года украинский парламент принял законопроект №2346, который отменил 60 разрешительных документов и процедур, значительно усложнявших работу предпринимателям и компаниям. Пусть эта инициатива и была в обмен на кредит ВВ в размере 1,6 млрд. долларов, но важен итог (см. инфографику на стр. 14).
Ровно год спустя, в апреле 2015 года, Верховная Рада приняла еще два проекта, которые после подписания президентом трансформировались в законы- №191 и №222. Они отменяют еще почти 40 лицензий, разрешений, согласований и сертификатов. Работа, на первый взгляд, проделана немалая. Но действительно ли бизнес почувствовал на себе обещанную де-

регуляцию, или все эти инициативы – лишь формальные росчерки на полях.

Стало легче... или веселее?

Отмена «беспольных документов, которые никак не влияли на работу бизнеса» (именно так прокомментировал вступившие в силу законы министр юстиции Павел Петренко), коснулась очень многих предпринимателей и компаний.

В сельском хозяйстве ликвидировали огромный список сертификатов, разрешений, согласований в сфере животноводства, растениеводства, химизации, землеустройства. Промышленные предприятия избавились от необходимости согласовывать размещение подземных хранилищ и структур, которые перерабатывают утиль, лицензировать прием металлолома, обработку отходов, добычу драгметаллов и камней.

Для пищевой промышленности упразднили перечень сертификатов, которые провоцировали поборы со стороны санитарно-эпидемической службы. «Например, для того, чтобы применять пестициды и агрохимикаты, нужно было получить несколько сертификатов. Это подчас ставило под угрозу всю посевную», – рассказывает Андрей Рулько, фермер из Черкасской области. Строительным компаниям отныне гораздо легче возводить объекты невысокой сложности (гаражи, склады, цеха), а предприятиям, которые решили попробовать себя в сфере альтернативной энергетики – генерировать геотермальную и ветряную энергию. Предпринимателей избавили от необходимости получать лицензию на изготовление ценных бумаг, на деятельность в сфере

таможенного брокерства, на торговлю жидким топливом. Все эти документы неслабо препятствовали тем, кто хотел заниматься подобной деятельностью. «Вплоть до того, что нужно было получить разрешение от местных органов власти на сжигание сухой травы, веток, листьев. Радует, что теперь этого нет», – рассказывает председатель одного из ОСМД Деснянского района Киева Сергей Шкурковский.

Проверяют втихаря

Наблюдается послабление и со стороны проверяющих органов. «На опыте компаний-партнеров мы видим, что взаимоотношения с контролирующими структурами стали чуть более предсказуемыми и менее «надрывными», – рассказывает директор сервиса доставки Zakaz.ua Egor Анчишкин. Еще в начале 2015 года вступили изменения в Налоговый кодекс (НКУ), которые значительно сокращают количество проверок. По идее, вплоть до 2017 года ревизоры не будут трогать бизнес с годовым оборотом до 20 млн. гривен, который не ввозит на территорию Украины подакцизные товары, либо не производит и не реализует их здесь же. Только вот звучит это все гораздо красивее, чем работает на практике.

Проверки могут и вовсе не касаться основной деятельности предприятия. К предпринимателю или в компанию фискальные органы запросто нагрянут по вопросу наличия лицензий и сертификатов (если таковые должны быть), по поводу всех налогов и сборов, которые должно платить предприятие, по поводу сверок сумм, заявлен-

Экспертиза

Экспертиза

КАК ОБЛЕГЧАЮТ ЖИЗНЬ БИЗНЕСУ



С апреля 2014 года компаниям, предприятиям и предпринимателям:

- ✓ не нужно получать разрешения на ввоз в Украину селекционных материалов, химикатов и пестицидов;
- ✓ не нужно получать разрешения на мелиорационные работы;
- ✓ не нужно согласовывать проекты землеустройства;
- ✓ промышленные компании могут сами выбирать места размещения отходов;
- ✓ предприятиям нет нужды согласовывать условия на пожароопасные процессы и оборудование повышенной опасности;
- ✓ не нужны разрешения на строительство объектов повышенной опасности;
- ✓ отменено разрешение на импорт в Украину водных биоресурсов;
- ✓ гиды, экскурсоводы и инструкторы работают без разрешения от Минтуризма;
- ✓ не нужно разрешение на международные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом;
- ✓ упразднены разрешения на генерацию геотермальной энергии и энергии ветряных электростанций;
- ✓ вывоз металлолома из Украины не требует разрешения Минпромполитики;
- ✓ размещение в придорожной зоне рекламы не требует согласования.

ЧТО ОТМЕНИЛИ В 2015 ГОДУ*

- ✓ лицензия на торговлю жидким топливом;
- ✓ лицензия для таможенных брокеров;
- ✓ лицензия на производство ценных бумаг;
- ✓ лицензия на стрельбище;
- ✓ лицензия на военно-инженерную деятельность;
- ✓ лицензия СБУ на применение голографической защиты

- ✓ лицензия на торговлю пестицидами и химикатами;
- ✓ лицензия на торговлю племенными ресурсами;
- ✓ лицензия на обеззараживание растений;
- ✓ разрешение на ввоз ветеринарных препаратов;
- ✓ разрешение на ввоз кормов;
- ✓ разрешение на ввоз животных;
- ✓ сертификат качества для средств защиты растений;
- ✓ сертификат для применения пестицидов и химикатов

- ✓ лицензия на строительство объектов 1-3 уровня сложности (склады, теплицы, дачные дома и небольшие магазины);
- ✓ разрешение на перепланировку жилых объектов

- ✓ сертификат соответствия на питьевую воду (при ее продаже в фасованной таре) и заключение СЭС;
- ✓ сертификат качества пестицидов в продуктах питания;
- ✓ разрешение на переработку рыбопродуктов;
- ✓ разрешение на производство молочной продукции;
- ✓ свидетельство на перевозку продуктов питания

- ✓ лицензия на транспортировку радиоактивных веществ;
- ✓ лицензия на сбор и переработку лома драгоценных металлов;
- ✓ лицензия на прием металлолома;
- ✓ лицензия на добычу драгоценных металлов и камней;
- ✓ лицензия на оценку земель;
- ✓ лицензия на забор и обработку донорской крови;
- ✓ лицензия на ввоз в Украину компонентов фармопродукции;
- ✓ регистрация договоров франчайзинга;
- ✓ аттестат на переработку и утилизацию опасной продукции

* отмена перечисленных лицензий произойдет с 28 июля 2015 года

Еще в 2014 году парламент отменил 60 разрешительных документов, в апреле 2015 года – еще около 40.

Но реального облегчения регуляторного давления бизнес пока что так и не ощутил

ного к возмещению НДС, а также сумм, указанных в рамках налогового компромисса. Впрочем, налоговый компромисс – это касается более крупного бизнеса, калибром от «средний+» и выше.

И особенно сильно бизнес нагибают в связи с оформлением/неоформлением сотрудников, а также начислением и выплатой зарплат. «Например, к нам с начала года уже дважды приходили ревизоры, «лопатали» все документы в отделе кадров. А все потому, что мы используем пониженные коэффициенты для уплаты единого соцвзноса (ЕСВ – Ред.). Уже и сами не рады этому», – рассказывает владелец автотранспортной компании из Киева Владимир Ласточкин (реальная история, фамилия героя изменена). В данном случае речь идет о знаменитой льготе по уплате ЕСВ.

Плюс ко всему, в НКУ указано, что проверки в 2015-2016 годах не проводятся за предыдущий календарный год. Но из этого следует, что бизнес могут в хвост и в гриву гонять за 2012-2013 года, а в 2016 году – по итогам деятельности в 2014 году.

Кроме того, уже с 1 июля 2015 года начнут проверять предпринимателей 2-й и 3-й групп, которые должны установить кассовые аппараты. Причем парадокс в том, что дедлайн установки РРО для 2-й группы – 1 января 2016 года, но проверки начнутся уже летом.

Мы – за качество

Главная претензия бизнеса к процессам дерегуляции – упор на количественные показатели. Ликвидация бумажной волокиты, конечно, радует. Отменили даже требование заполнять документы, необходимые для регистрации прав на недвижимость,

КОГО НЕ ПРОВЕРЯЮТ В 2015 ГОДУ

Физлиц-предпринимателей, компании и предприятия с объемом дохода за 2014 год до 20 млн. гривен при условии, что:

- компания/предприниматель не ввозит на территорию Украины подакцизные товары;

- компания/предприниматель не производит подакцизные товары на территории Украины и не продает их.

- в отношении компании/предпринимателя не заведено судебное дело;

- нет распоряжения Кабмина о проверке конкретного бизнеса;

КОГО ПРОДОЛЖАЮТ ПРОВЕРЯТЬ В 2015 ГОДУ

Любой бизнес на предмет:

- наличия лицензий, сертификатов, разрешений;

- подачи налоговой и бухгалтерской отчетности;

- уплаты налогов (в зависимости от вида бизнеса);

- ЕСВ уплаты единого соцвзноса;

- НДС законности заявленных к возмещению сумм НДС;

- с 1 июля 2015 года – всех плательщиков НДС на предмет использования НДС-счетов;

- оформления трудовых взаимоотношений с сотрудниками;

- предпринимателей 3-й группы (на предмет применения кассовых аппаратов);

- расчета сумм, заявленных к налоговому компромиссу.

Экспертиза

только силой ручкой. Из-за этой мелочи регистраторы очень часто отказывались принимать заявления.

«Но дерегуляция проходит не системно, разве что только в сфере обращения с отходами и сфере транспортных перевозок. И то, это скорее результат адаптации законодательства Украины к стандартам ЕС, нежели осознанное решение властей», – считает старший юрист ЮФ «Слифорд Чанс» Андрей Оленок.

Но даже в позитивных, на первый взгляд, изменениях прослеживается желание порыться в карманах бизнеса. Например, еще в марте министр заявил о том, что извлечения из госреестров можно будет получать в электронной форме и с ЭЦП. И они будут иметь юридическую силу. Тогда как раньше справки признавались лишь в бумажной форме, с печатью и подписью регистратора. «Но, в то же время, суммы сбора за административные услуги привязаны к минимальной зарплате. Это означает, что год от года размер сбора будет расти», – говорит руководитель направления «сопровождение бизнеса» адвокатской компании GORO legal Екатерина Овсий.

В смятении и аграрии: им ввели минимальный срок аренды земли в 7 лет. Ведь фермеры выигрывают за счет того, что заключают долгосрочные договоры (на 30, 40, 50 лет) и таким образом страхуют свои риски. Теперь же есть угроза, что спустя 7 лет арендодатель попросту заберет свой надел.

Просят подождать

Главное, чего хочет бизнес сегодня, – предсказуемости государственных

Уже к лету доступ к публичной информации станет гораздо проще. Это избавит бизнес от поборов со стороны госрегистраторов и повысит прозрачность сделок

органов, ревизоров и прочих чиновников, а также минимизации любой бюрократии. «Мы настаиваем, даже требуем, чтобы было снижено давление со стороны контролирующих и правоохранительных органов. Особое место здесь занимают налоговики и таможенники», – комментирует председатель Черниговской областной ячейки всеукраинского объединения малого и среднего бизнеса «Фортеця» Ирина Березинец.

Смена руководства ГФС, надеемся, поспособствует приведению фискальных органов в относительно вменяемое состояние (см. стр. 6). А пока претензий две: глубочайшая коррумпированность и сложность процедур.

Например, сделать регистрацию бизнеса через «единое окно» меньше чем за сутки власти обещают уже не первый год. Но сроки до сих пор растягиваются от нескольких дней до недель. Это же касается формирования и подачи отчетности, ликвидации очередей в государственных структурах, упрощения доступа к реестрам и к информации в принципе (см. «Откроют все»).

«Крайне важно создание единого ор-

гана лицензирования и ликвидация разветвленной системы разрешительных органов, широкого внедрения IT-технологий в регуляторной сфере. Ведь сейчас толком никто и не знает, куда идти за тем или иным разрешительным документом», – говорит Татьяна Жук, юрист компании «ECOVIS Бондарь и Бондарь».

Крупный бизнес поддерживает предпринимателей, делая акцент на том, что необходимо начинать со снижения налоговой нагрузки и стимулов, которые позволят вывести из тени доходы и зарплату. «Мы не видим особых положительных изменений, поскольку общая налоговая нагрузка на бизнес только растет. Нам, как импортерам, также очень важно максимальное упрощение валютного регулирования», – комментирует заместитель председателя правления по производству Корпорации УкрАВТО Олег Палашев.

Ускоряться будут?

Процессы дерегуляции пока еще только запускаются. Например, министр экономического развития и торговли Айварас Абромавичус пообещал, что на 2015 год запланировано 180 инициатив, которые должны облегчить жизнь бизнесу. Кроме того, руководство министерства финансов вместе с новым председателем ГФС Романом Насировым нацелено на очередную налоговую реформу (см. стр. 6-7), которая призвана упростить действующую налоговую систему и сделать ее более прозрачной.

«Деньги» продолжает отслеживать процесс дерегуляции. ☉

Откроют все

Проблема ограниченного доступа к государственным реестрам и прочим данным практически решена. В апреле 2015 года Верховная Рада приняла законопроект №2171. Он предусматривает открытие Единого государственного реестра юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, Государственного реестра телерадиоорганизаций Украины, Реестра высших учебных заведений, Единого реестра объектов государственной собственности, Реестра общественных объединений, а также материалов генеральных планов на-

селенных пунктов и сведений о государственных закупках.

Кроме того, принятый документ вводит понятие публичной информации в форме открытых данных, которые обнародуются на ограниченном перечне веб-ресурсов. Также закон разрешает их копирование и использование, в том числе в коммерческих целях.

Например, один из ресурсов доступа – Единый государственный веб-портал открытых данных (www.data.gov.ua – см. QR-код) –



уже работает. Но пока что в тестовом режиме. На данный момент он содержит 100 различных реестров, списков и баз данных. Например, реестр избирателей, реестр общественных организаций, список политических партий Украины, свод индексов потребительских цен, статистику торговли людьми и так далее. Финальный список информации, который будет подлежать обнародованию, а также требования к его формату и обновлению, должен утвердить Кабинет Министров. Четких сроков на это правительству не отвели. Но учитывая, что доступ к публичной информации – одно из требований МВФ, есть надежда, что его выполнит оперативно.